

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru aprobarea Contractului cadru de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România UE co-finanțare pentru mediu 2014-2020), semnat la Luxemburg, la 16 iunie 2016

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **Descrierea situației actuale**

Banca Europeană de Investiții a acordat până în prezent României mai multe facilități de finanțare în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru diverse programe operaționale finanțate din fonduri structurale și de coeziune ale Uniunii Europene. Astfel, pentru perioada de programare bugetară 2007-2013 Banca Europeană de Investiții a acordat României două facilități de finanțare, în valoare de 1 miliard euro și 300 milioane euro, pentru programele operaționale sectoriale de transport, mediu și competitivitate economică în cadrul Facilității pentru cofinanțarea Cadrelor Strategice Naționale de Referință și, respectiv, pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală.

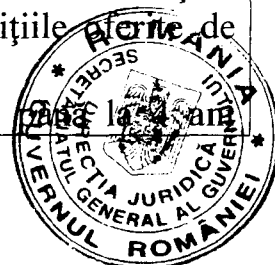
#### **Schimbări preconizate**

Împrumutul contractat prin intermediul Contractului cadru de finanțare semnat la 16 iunie 2016, la Luxemburg, se circumscrie prevederilor privind legislația în domeniul datoriei publice, fiind destinat finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, a cărei disponibilizare are la bază realizarea obiectivelor de investiții cuprinse în axele prioritare 3, 4 și 5 din Programul Operațional Infrastructură Mare.

Axele prioritare 3, 4 și 5 se referă printre altele la: promovarea utilizării eficiente a resurselor prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și de management al deșeurilor, protejarea și conservarea biodiversității și refacerea ecosistemelor degradate, promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor, etc..

Contractarea unui astfel de instrument se încadrează în obiectivele Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2016-2018, prin care Ministerul Finanțelor Publice urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de termenii și condițiile de

Împrumutul se acordă pe o perioadă de până la 25 ani, cu



perioadă de grație și în condiții foarte avantajoase în comparație cu alte instrumente de datorie publică, Banca Europeană de Investiții fiind instituția financiară a Uniunii Europene cu rating AAA. Ca urmare, împrumutul va contribui la limitarea costurilor și extinderea maturității portofoliului de datorie publică.

Ministerul Fondurilor Europene va fi desemnat agenție de implementare (Promotor), continuând să desfășoare activitățile conferite de legislația relevantă privind implementarea Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020. Totodată, Ministerul Fondurilor Europene va transmite, atât Ministerului Finanțelor Publice, cât și Băncii Europene de Investiții, rapoartări centralizate privind stadiul fizic și financiar aferente sub-proiectelor cuprinse în cadrul axelor prioritare din Programul Operațional Infrastructură Mare, care să permită alocarea sub-proiectelor și monitorizarea realizării lor.

Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Fondurilor Europene vor încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea prevederilor Contractului cadru de finanțare.

Ministerul Finanțelor Publice va efectua periodic tragerile din împrumut pentru sub-proiectele alocate de către Banca Europeană de Investiții. Sumele disponibilizate de Banca Europeană de Investiții din împrumut vor fi virate în contul Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României și vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Intrarea în efectivitate a Contractului cadru de finanțare, respectiv posibilitatea efectuării de trageri din împrumut, este condiționată, printre altele, de aprobarea acestuia conform legislației române în vigoare.

### *Secțiunea a 3-a*

#### *Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ*

##### **1. Impact macroeconomic**

Conform strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2016-2018, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din surse interne și, în completare, din surse externe care includ, printre altele, și împrumuturi de la instituții financiare internaționale. Astfel, prin contractarea acestor împrumuturi, se asigură posibilitatea recuperării sumelor cheltuite de la bugetul de stat în contul contribuției bugetului de stat la diferite programe operaționale, oferind avantajul că nu presupun impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului de stat.



### **1<sup>1</sup>. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

#### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Nu se referă la acest subiect.

#### **2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Nu se referă la acest subiect.

### **3. Impact social**

Nu este cazul.

### **4. Impact asupra mediului**

Proiectele eligibile trebuie să respecte cerințele de mediu din programele operaționale și din Contractul de Finanțare.

#### ***Secțiunea a 4-a***

#### ***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)***

Împrumutul de la Banca Europeană de Investiții, în valoare de 300 milioane euro, va fi disponibilizat în cel mult 10 tranșe până la 31 decembrie 2024, Ministerul Finanțelor Publice va efectua tragerile din sumele împrumutului, care vor fi utilizate conform legislației privind datoria publică în vigoare.

Conform mecanismului financiar prevăzut de legislația existentă în domeniul datoriei publice, sub-proiectele alocate de BEI sunt prefinanțate parțial de la bugetul de stat iar ulterior parte a acestei prefinanțări se recuperează din sumele împrumutului.

Împrumutul este acordat pe o perioadă de până la 25 ani, cu până la 4 ani perioadă de grație. Conform practicii Băncii Europene de Investiții, termenii financiari (rata dobânzii, structura de rambursare) se determină pentru fiecare tranșă cu ocazia tragerii. Fiecare trageră are propriul grafic de rambursare și se consideră ca un împrumut separat.

Împrumutul nu are impact direct asupra veniturilor bugetului de stat, ci doar asupra cheltuielilor bugetului de stat, prin prisma plății serviciului datoriei publice aferent.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern.



Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Ca urmare, impactul financiar asupra bugetului general consolidat este generat în principal doar de plata dobânzilor (după caz și a eventualelor comisioane și a altor costuri aferente împrumutului care ar putea interveni). Tragerile fiind strâns legate de evoluția Programului Operațional menționat mai sus, este dificil de stabilit un grafic de tragere real. Cu toate acestea, estimând un calendar de tragere preliminar<sup>1</sup>, cu luarea în considerare a unor termeni financiari prezumtivi (plecând de la cotații indicative și strategia actuală în domeniu) **impactul financiar asupra bugetului general consolidat, respectiv asupra cheltuielilor bugetului de stat, pentru anul curent, cât și pe următorii ani se estimează, după cum urmează:**

	- mil. lei -				
An	2016	2017	2018	2019	2020
Impact	0	0	2,760	7,050	10,800

#### *Secțiunea a 5 a*

#### *Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare*

##### **1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor:**

**a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Nu este cazul.

**b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Nu este cazul.

##### **1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

**a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Nu este cazul.

**b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Nu este cazul.

##### **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Nu este cazul.

##### **3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

<sup>1</sup> cu începere din 2017, după finalizarea pașilor preliminari și tranșe anuale în valoare de 50 m



**4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 6- a*

*Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul. Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Totodată, potrivit politicii Băncii privind transparența, a fost publicat pe site-ul web al acesteia un scurt sumar al facilității de finanțare.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1210/2016.



***Secțiunea a 7-a***

***Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea proiectului de act normativ***

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

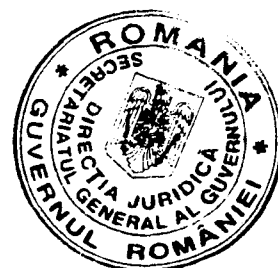
Nu este cazul.

***Secțiunea a 8-a***

***Măsuri de implementare***

**Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

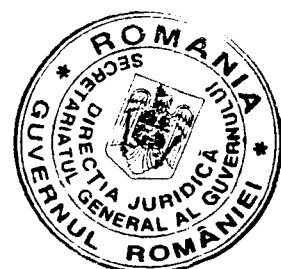
Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ se asigură de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Împrumutat și de Ministerul Fondurilor Europene în calitate de agenție de implementare (Promotor) a proiectului. Între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Fondurilor Europene se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea prevederilor Contractului cadru de finanțare, astfel cum este menționat la Secțiunea 2 de mai sus.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Contractului cadru de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România UE co-finanțare pentru mediu 2014-2020), semnat la Luxemburg, la 16 iunie 2016, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**

**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**





MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CABINET MINISTRU

Nr. 682923/02.06.2016

APROB

Klaus Werner IOHANNIS  
PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

DE ACORD

Dacian Julien CIOLOȘ  
PRIM-MINISTRU

**MEMORANDUM**

De la: Anca Dana DRAGU, Ministrul Finanțelor Publice

Cristian GHINEA, Ministrul Fondurilor Europene

Avizat: Lazăr COMĂNESCU, Ministrul Afacerilor Externe

Ra ndra PRUNĂ, Ministrul Justiției



**Temă : - ap** aportului negocierii Contractului de finanțare dintre România și  
**Banca Euro** Investiții, în valoare de 300 milioane euro, în vederea acoperirii  
**parțiale a c** și bugetului de stat pentru investițiile de mediu din cadrul  
**Programulu** al Infrastructură Mare, aferente axelor prioritare 3,4 și 5

- aprobarea textului negociat al Contractului de finanțare
- aprobarea semnării Contractului de finanțare și acordarea împuternicirii necesare ministrului finanțelor publice

Memorandumului cu tema Notă mandat privind negocierea Contractului de  
finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (BEI), în valoare de 300 milioane  
euro, în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru investițiile de  
mediu din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, aferente axelor prioritare 3,4



și 5, aprobat de Guvern și de Președintele României la finele lunii aprilie 2016, a avut loc negocierea documentelor aferente împrumutului cu BEI.

Axele prioritare 3, 4 și 5 se referă printre altele la: promovarea utilizării eficiente a resurselor prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și de management al deșeurilor, protejarea și conservarea biodiversității și refacerea ecosistemelor degradate, promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor etc.

Împrumutul se circumscrie prevederilor privind legislația în domeniul datoriei publice, fiind contractat pentru acoperirea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale, a cărui disponibilizare are la bază realizarea obiectivelor de investiții cuprinse în axele anterior menționate din POIM.

Contractarea unui astfel de împrumut se încadrează în obiectivele Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2015-2017, care vizează asigurarea finanțărilor necesare pe fondul minimizării costurilor. În acest context, Ministerul Finanțelor Publice (MFP) urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de termenii și condițiile avantajoase oferite de aceste instituții.

Împrumutul contractat de la BEI este o sursă de finanțare a deficitului bugetului de stat, fiind acordat pe o perioadă de până la 25 ani, cu până la 4 ani grație și la costuri foarte reduse, comparativ cu alte instrumente de datorie publică guvernamentală, BEI fiind banca Uniunii Europene și având rating AAA.

Ministerul Fondurilor Europene (MFE) va fi desemnat agenție de implementare (Promotor), continuând să desfășoare activitățile conferite de legislația relevantă privind implementarea POIM 2014-2020, și să furnizeze raportări centralizate privind stadiul fizic și financiar al programului operațional. Totodată, MFE va prezenta, atât MFP, cât și BEI, informații tehnice și financiare aferente sub-proiectelor cuprinse în POIM – în cadrul axelor prioritare 3,4 și 5, care să permită alocarea sub-proiectelor și monitorizarea realizării lor.

Conform mecanismului financiar prevăzut de legislația existentă în domeniul datoriei publice, sub-proiectele alocate de BEI sunt prefinanțate de la bugetul de stat, iar ulterior parte a acestei prefinanțări se recuperează din sumele împrumutului. Ca urmare, împrumutul nu majorează cheltuielile bugetului de stat.

MFP va efectua periodic tragerile din împrumut, pentru sub-proiectele alocate de către Bancă. Sumele disponibilizate de Bancă din împrumut vor fi virate în contul MFP deschis la Banca Națională a României și vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice.

Conform practicii BEI, termenii financiari (rata dobânzii, structura de rambursare) se determină pentru fiecare tranșă cu ocazia tragerii. Fiecare tragere are propriul grafic de rambursare și se consideră ca un împrumut separat.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin MFP, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

În baza Memorandumului cu tema Notă mandat privind negocierea Contractului de finanțare dintre România și BEI, în valoare de 300 milioane euro, anterior menționat, și în conformitate cu prevederile alin. 2 al pct. 4.1.a), b) 3. din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare, au avut loc negocieri privind respectivul Contractul de finanțare.

Negocierile cu BEI au fost efectuate prin corespondență electronică și telefonic, întâlniri la sediul BEI din București și la MFP și au fost purtate de reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice în colaborare cu reprezentanții ai Ministerului Fondurilor Europene. Negocierile s-au desfășurat în limita și cu respectarea mandatului acordat.

Principalele elemente asupra cărora s-au purtat discuții și rezultatul acestora supuse aprobării prin prezentul Memorandum, sunt prezentate în Anexa nr. 1 la prezentul, iar proiectul Contractului de Finanțare este prezentat în Anexa 2.

După semnare, Contractul de finanțare va fi supus aprobării prin lege de către Parlament, conform legislației române în vigoare privind datoria publică.

**Față de cele de mai sus, supunem aprobării :**

- raportul negocierii Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții aferent unui împrumut în valoare de 300 milioane euro, în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru investițiile de mediu din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, aferente axelor prioritare 3,4 și 5;
- aprobarea textului negociat al Contractului de finanțare;
- aprobarea semnării Contractului de finanțare și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor publice.

